

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขรัฐธรรมนูญมาตรา 190

กลุ่มศึกษาข้อตกลงเขตการค้าเสรีภาคประชาชน (FTA Watch)

17 ตุลาคม 2556

วรรคที่มี ความสำคัญ สูงสุด (2 และ 3)	ร่างกรรมาธิการ	ร่างแบบที่ควรจะเป็น	ร่างที่ผ่านวาระสอง	ปัญหาสำคัญของร่างตามวาระสอง
วรรค 1	มาตรา ๑๙๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และ สัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ	มาตรา ๑๙๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และ สัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (คงเดิม)	มาตรา ๑๙๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น ๆ กับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (คงเดิม)	-
วรรค 2	หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศโดยชัดแจ้ง หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือ มีบทให้เปิดเสรีด้านการค้าการลงทุน ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา	หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศโดยชัดแจ้ง หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือ มีบทให้เปิดเสรี <u>หรือคุ้มครอง</u> ด้านการค้าการลงทุน <u>หรือมีบทเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองหรือจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ พลังงาน หรือสังคม ที่มิใช่ความร่วมมือทางวิชาการ</u> ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา	หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศโดยชัดแจ้ง หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีบทให้เปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุน ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา	หนังสือสัญญาเกือบทั้งหมดจะไม่เข้าตามมาตรา 190 ไม่ว่าจะเป็นเรื่องสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรทางธรรมชาติ พลังงาน รวมถึงการเจรจาทางเศรษฐกิจที่สำคัญส่วนใหญ่ นับจากนี้

<p>วรรค 3</p>	<p>ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามวรรคสอง และในกรณีที่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทให้เปิดเสรีด้านการค้าหรือการลงทุน กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา การศึกษาถึงประโยชน์ของหนังสือสัญญาและผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการ และการดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากหนังสือสัญญาดังกล่าวด้วย</p>	<p>ให้มีกฎหมายว่าด้วยการ<u>เสนอ และการกำหนดลักษณะกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา รวมทั้งการให้ข้อมูลและจัดรับฟังความคิดเห็นประชาชน และการให้</u>ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญาตามวรรคสอง กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการศึกษาถึงประโยชน์ของหนังสือสัญญาและผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการ และการดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวด้วย</p>	<p>ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญา และแก้ไขหรือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้รับประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป</p>	<p>ไม่มีการเสนอกรอบการเจรจา ส่งผลให้ความโปร่งใส แทบจะหายไปโดยสิ้นเชิง ลดทอนความชอบธรรมและอำนาจต่อรองในการเจรจา ในทางปฏิบัติคือประชาชนและรัฐสภาจะรับรู้ข้อมูลเพียงพอในการมีส่วนร่วมก็ต่อเมื่อการเจรจาจบสิ้นไปแล้ว ซึ่งแทบไม่มีความหมายแต่อย่างใด</p> <p>ตัดการศึกษาผลกระทบออกไปซึ่งตรงกับความต้องการของธุรกิจข้ามชาติ ส่งผลให้สังคม รวมถึงผู้เจรจาและฝ่ายนโยบายเอง ขาดความเข้าใจอย่างถ่องแท้ถึงผลดีผลเสีย ง่ายต่อการถูกกดดันจากคู่เจรจาและกลุ่มทุน การเจรจาของรัฐบาลและการพิจารณาของรัฐสภาจึงไม่ขึ้นอยู่กับฐานองค์ความรู้และปัญญา</p>
<p>วรรค 4</p>	<p>ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในหนังสือสัญญาตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย</p>	<p>ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในหนังสือสัญญาตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย</p> <p>(คงเดิม)</p>	<p>(ถูกตัดไปหมด)</p>	<p>เสียงของประชาชนไม่จำเป็นต้องถูกได้ยินอีกต่อไป ยังผลให้ความตึงเครียดและความไม่เข้าใจกับรัฐบาล จะเพิ่มสูงขึ้น ง่ายต่อการฉกฉวยโอกาสของฝ่ายตรงข้ามทางการเมือง นำไปสู่การะของรัฐบาลเองและประสิทธิภาพการเจรจาในที่สุด</p>

<p>วรรค 5</p>	<p>ในกรณีที่มีปัญหาว่าหนังสือสัญญาใด เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอรัฐสภา ให้ความเห็นชอบตามวรรคสอง ให้เป็น อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๔(๑) และ (๒) มาใช้บังคับกับการ เสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ศาลรัฐธรรมนูญชี้ขาดให้แล้ว เสร็จในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง</p>	<p style="text-align: center;"><u>ในกรณีที่ต้องวินิจฉัยว่าหนังสือสัญญา</u></p> <p><u>ใดเข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามวรรคสาม ให้เป็น</u></p> <p><u>อำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยหนังสือสัญญา ซึ่ง</u></p> <p><u>ประธานรัฐสภาจะได้แต่งตั้งขึ้น ประกอบด้วย</u></p> <p><u>ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภา</u></p> <p><u>ผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และ</u></p> <p><u>ประธานศาลฎีกา</u></p> <p style="text-align: center;"><u>ให้นำข้อบังคับการประชุมของรัฐสภามาใช้</u></p> <p><u>บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยหนังสือ</u></p> <p><u>สัญญาโดยอนุโลม</u></p> <p><u>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยหนังสือสัญญาตาม</u></p> <p><u>มาตรานี้ให้มีผลทั่วไปและเป็นเด็ดขาดผูกพันรัฐสภา</u></p> <p><u>คณะรัฐมนตรี ศาล และหน่วยงานทั้งปวงของรัฐ</u></p>	<p>ในกรณีที่มีปัญหาว่าหนังสือสัญญาใด เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอรัฐสภา ให้ความเห็นชอบตามวรรคสอง ให้เป็น อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๔ (๑) และ (๒) มาใช้บังคับกับการ เสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดให้ แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับ เรื่อง</p>	<p>กลไกการตรวจสอบจะไม่มี ความหมายอีกต่อไป</p>
<p>มาตรา ๔ (บทเฉพาะ กาล)</p>	<p>ให้ดำเนินการจัดให้มีกฎหมายตาม มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย รัฐธรรมนูญนี้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วัน ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้</p> <p>ในระหว่างที่ยังไม่มีการตรากฎหมาย ตามวรรคหนึ่งขึ้นใช้บังคับ ให้ คณะรัฐมนตรีจัดให้มีการรับฟังความ</p>	<p>ให้ดำเนินการจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย รัฐธรรมนูญนี้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ (วรรคหนึ่ง คงเดิม)</p> <p>ในระหว่างที่ยังไม่มีการตรากฎหมายตามวรรคหนึ่งขึ้นใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย</p>	<p>ให้ดำเนินการจัดให้มีกฎหมายตาม มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย รัฐธรรมนูญนี้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วัน ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ (วรรคสอง ถูกตัดออกทั้งหมด)</p>	<p>รัฐบาลสามารถต่อรองการออก กฎหมายลูก ส่งผลให้การบังคับใช้ มาตรา 190 มีความสับสนอยู่ต่อไป</p>

<p>ความเห็นของประชาชนในการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญนี้ และในกรณีที่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทให้เปิดเสรีด้านการค้าหรือการลงทุน ให้เสนอกรอบการเจรจาให้รัฐสภาเห็นชอบ และ เสนอผลกระทบของหนังสือสัญญา และ แนวทางในการเยียวยาให้รัฐสภาทราบ ตามความเหมาะสม</p>	<p>รัฐธรรมนูญนี้ และในกรณีที่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทให้เปิดเสรีด้านการค้าหรือการลงทุน ให้เสนอกรอบการเจรจาให้รัฐสภาเห็นชอบ และ เสนอผลกระทบของหนังสือสัญญา และ แนวทางในการเยียวยาให้รัฐสภาทราบ</p>			
---	--	--	--	--